



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX /333/2020/2021

RAPORT

***asupra Legii privind modificarea Legii 24/2007 privind reglementarea și
administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
ca urmare a Cererii de reexaminare a Președintelui României***

(L582 /2018)

În temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată și în conformitate cu prevederile art.70 și ale art. 153 alin. (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, prin adresa nr.L582 din 9.11.2020, **Comisia pentru administrație publică** a fost sesizată în vederea întocmirii unui **raport asupra Legii privind modificarea Legii 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților (L582/2018)**, ca urmare a **cererii de reexaminare a Președintelui României**.

Legea are ca **obiect** reglementarea administrării spațiilor verzi, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și a diminuării impactului schimbărilor climatice.

În data de **18.10.2018**, Comisia pentru administrație publică a adoptat un **raport de admitere cu amendamente admise a Propunerii legislative privind modificarea Legii 24/2007 privind reglementarea spațiilor verzi din intravilanul localităților**.

În ședința din data de **24.10.2018**, **Legea privind modificarea Legii 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților** a fost adoptată de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională și trimisă la promulgare.

În data de **09.11.2020**, în temeiul art.77 alin.(2) din Constituție, Președintele României a formulat o **Cerere de reexaminare** prin care se precizează că „față de conținutul normativ al legii transmise la promulgare, considerăm însă că unele dintre soluțiile legislative ale acesteia trebuie reanalizate de către Parlament, astfel încât sa fie înlăturate o serie de necorelari, deficiențe sau insuficiențe de redactare ce afectează claritatea, previzibilitatea și accesibilitatea normei juridice”.

În cuprinsul **Cererii de reexaminare** formulată asupra legii trimise la promulgare, Președintele formulează următoarele observații:

- prin utilizarea sintagmei „în limita disponibilităților din buget” în cuprinsul art. 9 alin. (2) lit. f) nu poate fi asigurată executarea obligațiilor legale.

- obligațiile prevăzute la art.9, alin.2 lit (f) sunt menționate și la art.10, alin.2 și neîndeplinirea acestora atrage respingerea eliberării acordului de mediu.

- soluția legislativă propusă nu răspunde necesității extinderii intravilanului pe baze sustenabile, deoarece procentul de doar 10% din suprafață terenului a cărei destinație s-a modificat nu este suficient.

- dispozițiile art. 11 alin. (1) din legea supusă reexaminării trebuie corelate cu cele ale art. 6 din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauze de utilitate publică, ce prevăd, în mod limitativ, care sunt lucrările considerate de utilitate publică în cazul spațiilor verzi, printre acestea aflându-se doar cele privind: „ (...) salvarea, protejarea și punerea în valoare (...) a parcurilor naturale, rezervațiilor naturale și a monumentelor naturii (...)”.

- anexa nr. 6 din legea trimisă la promulgare cuprinde „Definirea unor termeni de specialitate” dar nu și a indicatorilor la care face trimitere art. 11 alin. 7 din lege.

-dispozițiile art. 14 alin. (12) din legea supusă reexaminării, ce permit autorităților publice locale să schimbe încadrarea urbanistică, cu obligația de a crea în unitatea administrativ-teritorială o suprafață de spațiu verde cu 10% mai mare decât cea a cărei încadrare se schimbă, nu cuprind criterii obiective în baza cărora se poate exercita aceasta competență.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, la dezbaterile inițiativei legislative, a participat, **on line**, din partea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, domnul Secretar de Stat **Racuci Claudiu Vasile**.

Comisia pentru mediu a transmis un **aviz favorabil** privind Cererea de reexaminare formulată de Președintele României.

Pe parcursul mai multor ședințe, membri Comisiei pentru administrație publică au analizat legea trimisă la promulgare și Cererea de reexaminare a Președintelui României și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport de admitere cu amendamente admise**, asupra Cererii de reexaminare a Președintelui României. Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților și sunt cuprinse în **Anexa** la prezentul raport.

În raport cu obiectul de reglementare, legea aflată în procedura reexaminării și înregistrată cu L582/2018 face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie supusă votului Plenului Senatului, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Legea fundamentală și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, Senatul este prima Cameră sesizată.

Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere împreună cu Legea trimisă la promulgare**.

Președinte,

Senator ~~CSÁSZÁR~~ Károly Zsolt

Secretar,

Senator POPA Maricel

ANEXĂ
la raport nr.XXX/333/2020/2021

**Amendamente admise la
Legea privind modificarea Legii 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul
localităților ca urmare a Cererii de reexaminare a Președintelui României**

L582/2018

Nr. crt.	Forma trimisă spre promulgare	Amendamente propuse	Motivare
1.	Art. 9. (2) Pentru protecția și conservarea spațiilor verzi, autoritățile publice, proprietarii sau administratorii acestora au următoarele obligații: f) să asigure, în limita disponibilităților din buget, elaborarea auditului, respectiv documentației tehnice, suprafeței, calității și accesibilității spațiilor verzi, a strategiei și a planului de acțiune privind conservarea și dezvoltarea rețelei de spații verzi, a registrului local al spațiilor verzi, a planului anual de gestionare a	Litera f) a alineatului (2) de la articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins: f) să asigure elaborarea auditului, respectiv documentației tehnice, suprafeței, calității și accesibilității spațiilor verzi, a strategiei și a planului de acțiune privind conservarea și dezvoltarea rețelei de spații verzi, a registrului local al spațiilor verzi, a planului anual de gestionare a vegetației, precum și a fișelor de intervenție asupra vegetației în caz de	Din cererea de reexaminare a președintelui, pentru predictibilitatea normei propuse.

	vegetației, precum și a fișelor de intervenție asupra vegetației în caz de urgență.	urgență.	
2.	Art.10 (10) Transformarea zonelor cu altă destinație, din intravilanul existent sau prin extinderea intravilanului, în zone funcționale rezidențiale, comerciale, industriale sau mixte, în scopul executării de lucrări de construcții se poate realiza doar în baza unei documentații de urbanism cu obligația asigurării unei suprafețe amenajate cu spații verzi, cu acces public, de minim 10% din suprafața terenului a cărui destinație s-a modificat astfel.	Alineatul 10 al articolului 10 se modifică și va avea următorul cuprins: (10) Transformarea zonelor cu altă destinație, din intravilanul existent sau prin extinderea intravilanului, în zone funcționale rezidențiale, comerciale, industriale sau mixte, în scopul executării de lucrări de construcții se poate realiza doar în baza unei documentații de urbanism cu obligația asigurării unei suprafețe amenajate cu spații verzi, cu acces public, de minim 30% din suprafața terenului a cărui destinație s-a modificat astfel.	Din cererea de reexaminare a președintelui, pentru predictibilitatea normei propuse.
3.	Art. 14 ... (12) Terenurile încadrate în categoria spațiilor verzi care nu îndeplinesc criteriile de clasificare prevăzute la art. 4 și care au trecut în proprietatea privată a	La articolul 14, alineatele (12) și (13) se elimină. Se elimină	Conform Cererii de reexaminare, criteriile introduse la alineatele (12) și (13) nu sunt criterii obiective în baza cărora se poate exercita această competență de către autoritățile publice locale.

	<p>persoanelor fizice sau juridice anterior intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice locale le pot schimba încadrarea urbanistică în baza documentațiilor de urbanism aprobate conform legislației în vigoare, cu obligația de a crea în unitatea administrativ-teritorială studiată, o suprafață de spațiu verde cu 10% mai mare decât cea a cărei încadrare se schimbă.</p> <p>(13) Terenurile înscrise în cartea funciară ca fiind în categoria curți-construcții, terenuri ce se află în proprietatea privată a persoanelor fizice sau juridice, nu pot fi inventariate sau declarate ca spații verzi, în sensul legii, decât după îndeplinirea procedurii de expropriere conform legislației în domeniu.</p>	<p>Se elimină</p>	
<p>4.</p>	<p>Art.11 (7) Se pot amplasa pe spațiile verzi, cu condiția obținerii de autorizații de construire sau, după caz, de autorizații de funcționare, următoarele: alei pietonale, mobilier urban, amenajări pentru sport, joc și odihnă, construcții</p>	<p>Se introduce o nouă anexă, Anexa nr. 6 și va avea următorul cuprins:</p> <p>Anexa nr. 6 - INDICATORI SPECIFICI PENTRU CATEGORIILE DE SPAȚII VERZI</p>	<p>Art.11 alin.(7) din legea supusă reexaminării face trimitere la "indicatorii prevăzuți în anexa nr.6". Această anexă (Anexa nr.6 INDICATORI SPECIFICI PENTRU CATEGORIILE DE SPAȚII VERZI) este trecută la articole respinse în Raportul comun al comisiilor de specialitate ale</p>

	<p>pentru expoziții și activități culturale, construcții ușoare cu caracter provizoriu pentru activități de comerț și alimentație publică, grupuri sanitare, spații pentru gestionarea spațiilor verzi, dar numai în baza unei documentații de urbanism pentru întreaga suprafață a spațiului verde, cu respectarea indicatorilor prevăzuți în anexa nr. 6. (...).</p>		<p>Camerei Deputaților), acestui articol fiindu-i atribuită, în forma adoptată, Anexa 6 DEFINIREA UNOR TERMENI DE SPECIALITATE.</p> <p>Prin acest amendament se reintroduce Anexa nr.6 INDICATORI SPECIFICI PENTRU CATEGORIILE DE SPAȚII VERZI în forma menționată în Raportul comun al comisiilor de specialitate ale Camerei Deputaților.</p>
5.		<p>Anexa nr. 6 devine Anexa nr. 7 - DEFINIREA UNOR TERMENI DE SPECIALITATE</p>	
6.	<p>19. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art.19. - Anexele nr.1-6 fac parte integrantă din prezenta lege."</p>	<p>19. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art.19. - Anexele nr.1-7 fac parte integrantă din prezenta lege."</p>	<p>Numerotarea corespunzătoare a anexelor.</p>

Anexa nr. 6 - INDICATORI SPECIFICI PENTRU CATEGORIILE DE SPAȚII VERZI

Nr. crt.	Tip de spațiu verde	Suprafață permeabilă minimă ¹⁾	Suprafața semi-permeabilă maximă ²⁾	Suprafața impermeabilă maximă ³⁾	Procent maxim de ocupare a suprafeței impermeabile a terenului (P.O.S.I.T. maxim) ⁴⁾
a)	aliniament de arbori	80%	20%	0%	0%
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>8.000 mp</i>	<i>2.000 mp</i>	<i>0 mp</i>	<i>0 mp</i>
b)	bază sportivă sau de agrement, cu funcțiune de spațiu verde	30%	-	-	-
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>3.000 mp</i>	-	-	-
c)	cimitir verde	30%	-	-	-

	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>3.000 mp</i>	-	-	-
d)	cordon forestier	90%	10%	0%	0%
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>9.000 mp</i>	<i>1.000 mp</i>	<i>0 mp</i>	<i>0 mp</i>
e)	grădină	70%	20%	10%	5%
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>7.000 mp</i>	<i>2.000 mp</i>	<i>1.000 mp</i>	<i>50 mp</i>
f)	grădină comunitară	30%	-	-	-
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>3.000 mp</i>	-	-	-

g)	grădină condominiu	30%	-	-	-
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	3.000 mp	-	-	-
h)	grădină instituțională	15%	-	-	-
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	1.500 mp	-	-	-
i)	grădină zoologică	30%	-	-	-
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	3.000 mp	-	-	-
j)	mal de apă	80%	-	10%	5%

	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	8.000 mp	-	1.000 mp	50 mp
k)	parc	70%	10%	20%	20%
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	7.000 mp	1.000 mp	2.000 mp	400 mp
l)	parc de reconversie funcțională / de regenerare urbană	50%	-	-	-
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	5.000 mp	-	-	-
m)	parc istoric sau grădină istorică	<i>conform avizului emis de Ministerul Culturii sau de structurile deconcentrate ale acestuia, după caz, pentru documentația de urbanism.</i>			
n)	pădure urbană sau pădure parc	90%	8%	2%	20%

	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>9.000 mp</i>	<i>800 mp</i>	<i>200 mp</i>	<i>40 mp</i>
o)	pepinieră	90%	-	10%	5%
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>9.000 mp</i>	-	<i>1.000 mp</i>	<i>50 mp</i>
p)	perdea forestieră de protecție	90%	5%	5%	50%
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>9.000 mp</i>	<i>500 mp</i>	<i>500 mp</i>	<i>250 mp</i>
r)	scuar sau parc de buzunar	30%	50%	20%	20%
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>3.000 mp</i>	<i>5.000 mp</i>	<i>2.000 mp</i>	<i>400 mp</i>

s)	seră	30%	-	-	-
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>3.000 mp</i>	-	-	-
t)	sistem plantat de separare și ghidare a carosabilului	90%	10%	0%	0%
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>9.000 mp</i>	<i>1.000 mp</i>	<i>0 mp</i>	<i>0 mp</i>
u)	terenuri umede, mlaștini, bălți, smârcuri	80%	10%	10%	100% ⁵⁾
	<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>8.000 mp</i>	<i>1.000 mp</i>	<i>1000 mp</i>	<i>1000 mp</i>
v)	zonă de campare	70%	10%	20%	30%

<i>exemplificare pentru 1 ha (10.000 mp)</i>	<i>7.000 mp</i>	<i>1.000 mp</i>	<i>2.000 mp</i>	<i>600 mp</i>
--	-----------------	-----------------	-----------------	---------------

INIȚIATORI:

Andrei Postică, senator USRPLUS

Raoul Trifan, senator USRPLUS

¹⁾ Indicatorul reprezintă suprafața permeabilă minimă ce trebuie asigurată în cazul respectivului tip de spațiu verde. Suprafața permeabilă este acea suprafață de teren care permite circulația aerului și pătrunderea apei în sol în mod natural și infiltrarea acesteia în pânza freatică, care permite desfășurarea proceselor succesionale naturale și care poate să înglobeze vegetație plantată de om și/sau apărută spontan.

²⁾ Indicatorul reprezintă suprafața semi-permeabilă maximă care poate să fie înglobată de respectivul tip de spațiu verde. Suprafața semi-permeabilă este acea suprafață de teren solidă și/sau minerală care permite pătrunderea apei în sol și infiltrarea acesteia în pânza freatică. De exemplu: alei realizate din pietriș sau nisip stabilizat cu stabilizatori naturali, alei din pietriș stabilizat prin comprimare cu cilindru, alei realizate din bucăți de piatră așezate pe pat de nisip.

³⁾ Indicatorul reprezintă suprafața impermeabilă maximă care poate să fie înglobată de respectivul tip de spațiu verde. Suprafața impermeabilă este acea suprafață de teren solidă care nu permite circulația aerului și pătrunderea apei în sol. De exemplu: alei realizate din beton sau asfalt.

⁴⁾ Indicatorul reprezintă procentul maxim de ocupare a suprafeței impermeabile a terenului (P.O.S.I.T. maxim) admis pentru respectivul tip de spațiu verde și se calculează din suprafața impermeabilă maximă. În cazul spațiilor verzi, P.O.S.I.T. maxim este raportul dintre suprafața construită (amprenta la sol a clădirii sau proiecția pe sol a perimetrului etajelor superioare) și suprafața impermeabilă maximă.

⁵⁾ Indicatorul se referă numai la construcții plutitoare sau pe piloni din lemn precum: pontoane, trasee pe piloni din lemn de tip ponton, observatoare faună, foișoare.